

## รายงานผลการการประชุม

### “Task Force Meeting to Update the Governance Mechanisms of the Asia Pacific Regional Forum on Health and Environment”

วันที่ 13 - 15 กันยายน 2560 ณ โรงแรมไดมอนด์ เมืองมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์

#### รายนามผู้ไปประชุม

- |                              |         |                                                                                    |
|------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. นางสาวสิริวรรณ จันทนจุลกะ | ตำแหน่ง | ผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม<br>ในฐานะผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข                  |
| 2. นางสาวพินิตา เจริญสุข     | ตำแหน่ง | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ<br>กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ<br>ในฐานะผู้แทนกรมอนามัย |

ระหว่างวันที่ 13 - 15 กันยายน 2560 แหล่งงบประมาณ องค์การอนามัยโลก

สถานที่ โรงแรมไดมอนด์ เมืองมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์

#### ความเป็นมาและวัตถุประสงค์

สืบเนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 6 - 8 ตุลาคม 2559 ณ เมืองมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ได้มีมติให้ตั้งคณะทำงาน (Task Force) เพื่อทบทวนทิศทางและกลไกความร่วมมือของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก นำมาซึ่งการประชุม “Task Force Meeting to Update the Governance Mechanisms of the Asia Pacific Regional Forum on Health and Environment” ระหว่างวันที่ 13 - 15 กันยายน 2560 มีประเทศสมาชิกอาสาเป็นคณะทำงานจำนวน 10 ประเทศ แต่เข้าร่วมประชุมจำนวน 8 ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ เกาหลี กัมพูชา คิริบาติ ปาลัว และประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (ผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม) พร้อมด้วยผู้แทนกองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ ในฐานะประธานคณะทำงานวิชาการด้านการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ (TWG-HIA) และผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะประธานคณะทำงานวิชาการด้านมลพิษ อากาศ ร่วมประชุม และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขของประเทศไทยให้เกียรติเปิดการประชุม และมอบปลัดกระทรวงสาธารณสุขของประเทศไทยเป็นประธานการประชุม

#### ผลการประชุม

ที่ประชุมมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นดังนี้

##### 1. ชื่อกรอบความร่วมมือ

ที่ประชุมเห็นชอบให้เปลี่ยนชื่อกรอบความร่วมมือจาก “กรอบความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียตะวันออก” (Regional Forum on Environment and Health in South East and East Asian Countries) เป็น “กรอบความร่วมมือด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมของประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก” (Asia-Pacific Regional Forum on Health and Environment)

## 2. การปรับปรุงกลไกความร่วมมือ

2.1 ที่ประชุมเห็นชอบให้แก้ไขเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของกรอบความร่วมมือ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) ดังนี้

- เป้าหมาย: สร้างรูปแบบการทำงานเพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและดำเนินงานทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค เพื่อส่งเสริมและป้องกันสุขภาพและสิ่งแวดล้อมให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- วัตถุประสงค์: เพื่อระบุประเด็นปัญหาของภูมิภาคและส่งเสริมการดำเนินงานในระดับภูมิภาค เพื่อแก้ไขประเด็นปัญหาสำคัญ

2.2 ที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายประเทศสมาชิก โดยส่งเสริมให้ทุกประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเข้าร่วมเป็นสมาชิก สำหรับกลไกในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกรุ่นใหม่ ประเทศที่สนใจเข้าร่วมต้องส่งหนังสือแสดงความจำนง โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของทั้งสองกระทรวงเป็นผู้ลงนามในหนังสือ

2.3 ทบทวนกลไก Scientific Panel, TWGs และ Knowledge Network ซึ่งเป็นกลไกของการจัดทำข้อมูล evidence-based เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจของ Policy makers ดังนี้

- รัฐมนตรีควรมีบทบาทกำหนดกรอบการทำงานของคณะทำงานวิชาการ (Thematic Working Group: TWGs) และควรกำหนดช่วงเวลาการดำเนินงานของคณะทำงานวิชาการแต่ละชุด (TWGs) เป็นระยะเวลา 5 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับช่วงเวลาของการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือ (Regional Forum)
- มีการทบทวน ปรับปรุง TWGs และเสนอให้มีการเปลี่ยนชื่อชุดเดิมและการเพิ่มเติมชุดใหม่ ดังนี้
  - 1) คณะทำงานด้านคุณภาพอากาศ ปรับเป็น คณะทำงานด้านคุณภาพอากาศและสุขภาพ
  - 2) คณะทำงานด้านน้ำ สุขาภิบาลและสุขอนามัย ปรับเป็น คณะทำงานด้านน้ำ สุขาภิบาล สุขอนามัย และสุขภาพ
  - 3) ยุบคณะทำงานด้านขยะและของเสียอันตราย โดยนำประเด็นขยะไปรวมอยู่ในคณะทำงานด้านเมืองสุขภาพดีและยั่งยืน และนำประเด็นของเสียอันตรายไปรวมอยู่ในคณะทำงานด้านความปลอดภัยสารเคมี
  - 4) คณะทำงานด้านสารอันตรายและสารเคมีเป็นพิษ ปรับเป็น คณะทำงานด้านความปลอดภัยสารเคมี ซึ่งรวมถึงการจัดการของเสียทางเคมี การลักลอบขนย้ายของเสียข้ามพรมแดน
  - 5) คณะทำงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ปรับเป็น คณะทำงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ และเน้นเรื่องการเตรียมการด้านระบบสาธารณสุข
  - 6) คณะทำงานด้านภาวะฉุกเฉินทางอนามัยสิ่งแวดล้อม ยุบรวมกับคณะทำงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ
  - 7) คณะทำงานด้านการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ ยังคงเดิม
- เสนอเพิ่มคณะทำงานชุดใหม่อีก 4 ด้าน เพื่อสอดคล้องกับ Manila Declaration ได้แก่
  - 1) คณะทำงานด้านแนวปะการัง ซึ่งรวมมลพิษทางทะเลและความหลากหลายทางชีวภาพในทะเล
  - 2) คณะทำงานด้านการจัดการของเสียทางการแพทย์
  - 3) คณะทำงานด้านเมืองสุขภาพดีและยั่งยืน
  - 4) คณะทำงานด้านสุขภาพคนทำงาน

- บทบาทของประธาน TWGs หากจะมีการรับสมาชิกเพิ่มเข้าสู่ TWGs ควรมีการประสานงานกับฝ่ายเลขาฯ ก่อน
  - ประเทศสมาชิกที่อยู่ในคณะทำงาน TWGs มีสิทธิ์ออกเสียงในการตัดสินใจ ส่วนสถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย หน่วยงาน/องค์กรเอกชน บริษัท สื่อมวลชน สามารถให้ข้อมูลหรือคำแนะนำแก่คณะทำงานได้ แต่ไม่มีสิทธิ์ออกเสียงในการตัดสินใจ
  - กำหนดเงื่อนไขในการรับสนับสนุนงบประมาณจากแหล่งทุนต่างๆ โดยไม่ควรเป็นแหล่งทุนจากกองทุนเหล่า บุหรี่ หรืออุตสาหกรรมเกี่ยวกับอาวุธ หรือจากอุตสาหกรรมใกล้เคียง ในการพิจารณาแหล่งทุนควรผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรี
- 2.4 ปรับช่วงเวลาการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเป็นทุก 2 ปีครึ่ง และการประชุมรัฐมนตรีฯ จากทุก 3 ปี เป็นทุก 5 ปี ในช่วงเปลี่ยนผ่านจะขยายเวลาการทำงานจาก 3 ปี เป็น 4 ปี (สิ้นสุดการขยายเวลาในปี ค.ศ. 2020) โดยประเทศฟิลิปปินส์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ หลังจากนั้นเข้ารอบปกติ คือทุก 5 ปี
- 2.5 การเป็นเจ้าภาพการจัดประชุมรัฐมนตรีฯ ใช้วิธีหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ โดยเรียงตามตัวอักษร ประเทศเจ้าภาพสามารถขอให้ประเทศสมาชิกเป็นผู้จัดการประชุมได้ และรองประธานไม่จำเป็นต้องเป็นประเทศเดียวกับประเทศเจ้าภาพ
3. ประเทศไทย (ผู้แทนประธานคณะทำงาน TWG-HIA) ได้นำเสนอผลการดำเนินงานการสนับสนุนให้เกิดกลไก HIA ของประเทศสมาชิก และแสดงให้เห็นถึงตัวอย่างการทำงานของคณะทำงานในระดับภูมิภาค
4. การจัดประกวดรางวัล “Sampaguita Awards” ให้แก่ประเทศสมาชิกที่เป็น Best Practice ด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อม โดยฝ่ายเลขาฯ จะเปิดรับสมัครในเดือนตุลาคม 2560 และหมดเขตการรับสมัครในเดือนกรกฎาคม 2562 และจะมีการจัดพิธีมอบรางวัลในการประชุมรัฐมนตรีฯ ครั้งต่อไป
5. ผู้เข้าร่วมประชุมระดมความคิดเห็น เพื่อเสนอหัวข้อในการจัดทำร่างข้อเสนอโครงการ (Draft Proposal) ใน 5 ประเด็นหลัก ได้แก่
- HIA as a planning tool for quantifying air quality impact on health,
  - Building climate resilient health system in Asia-Pacific (focus on vector diseases)
  - Safety managed and access to sustainable water and sanitation services for household and health care facilities,
  - Ensuring healthy food, water, air and settings for sustainable cities in Asia-Pacific
  - Sound management of hazardous waste from health care
- ทั้งนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ จัดทำรายละเอียดและพิจารณาแหล่งทุนสำหรับยื่นข้อเสนอโครงการดังกล่าวข้างต้น
6. ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเทศฟิลิปปินส์ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าประเทศฟิลิปปินส์อยู่ระหว่างดำเนินการบรรจวาระ เรื่อง Draft resolution on strengthening health and environmental action in Asia and the Pacific and supporting the initiatives of the Asia-Pacific regional forum on health and environment เพื่อพิจารณาในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ 3 (United Nations Environmental Assembly: UNEA3) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้น ณ สำนักงานใหญ่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยาในเดือน ธันวาคม 2560

**ประโยชน์จากการไปศึกษา ฝึกอบรม ประชุม สัมมนา และดูงาน (ทั้งส่วนวิชาการและการบริหารจัดการ)**

1. แสดงบทบาทของประเทศไทยในการเป็นผู้นำในระดับภูมิภาคและการให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง
2. ทราบทิศทางการดำเนินงานในระดับภูมิภาคที่มีความสำคัญกับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) และประเด็นปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อมในระดับภูมิภาคที่แต่ละประเทศควรให้ความสำคัญ เพื่อบรรลุเป้าหมาย SDGs ได้แก่ คุณภาพอากาศ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ การสุขาภิบาลและสุขอนามัย ขยะอันตราย และเมืองยั่งยืน
3. สร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในระดับภูมิภาค
4. ทราบช่องทางแหล่งทุนที่จะสนับสนุนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาในระดับประเทศและระหว่างประเทศ
5. ทราบวิธีการเขียนโครงการ (proposal) เพื่อสมัครรับเงินจากแหล่งทุน

**ข้อเสนอเชิงนโยบายหรือการดำเนินการต่อกรมอนามัย/กระทรวงสาธารณสุข**

ประเทศไทยมีบทบาทอย่างมากในการสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในระดับภูมิภาค และได้รับการยอมรับว่ามีความเข้มแข็งในการดำเนินงานระหว่างประเทศ จึงควรสนับสนุนและร่วมเป็นสมาชิกคณะทำงานชุดต่างๆ ที่มีการปรับปรุง โดยเฉพาะคณะทำงานด้าน Air Quality and Health, Climate Change and Health, Healthy and Sustainability Cities และร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเตรียมการเสนอให้ประเทศไทยสมัครเข้าชิงรางวัล “Sampaguita Awards”

นางสาวพนิตา เจริญสุข  
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ  
วันที่ 28 กันยายน 2560

**Summary Report**  
**“Task Force Meeting to Update the Governance Mechanisms of the**  
**Asia Pacific Regional Forum on Health and Environment”**  
**13 - 15 September 2017, Diamond Hotel, Manila, Philippines**

---

According to the Ninth High Level Meeting (HLOM) and Fourth Ministerial Meeting of the Regional Forum held in October 2016 in Manila, Philippines, a recommendation to form a task force to review the governance of the Forum and the Framework for Cooperation. Ten countries volunteered to participate in the Task Force. Philippines volunteered to chair the Task Force.

The Task Force Meeting to Update the Governance Mechanisms of the Asia Pacific Regional Forum on Health and Environment was convened by the chair on 13 - 15 September 2017 in Manila, Philippines. There were 8 out of 10 volunteered countries participate in the meeting, including Cambodia, Indonesia, Malaysia, Palau, Philippines, Republic of Korea, Kiribati, and Thailand.

Objective of the meeting is to review and update the governance mechanism. Director of Bureau of Environmental Health, Department of Health is a participant on behalf of Thailand. In addition, there were two Thematic Working Groups (TWGs) namely TWG-Health Impact Assessment and TWG-Air Quality participated in this meeting, who were from Health Impact Assessment Division, Department of Health and from Pollution Control Department respectively.

Agreement among the participants on an updated governance mechanism with a revised charter and Framework of Cooperation are as following issues;

1. Title of the forum

To expand membership in the Forum to other countries in the Asia Pacific Region, adopt the new title to be “Asia-Pacific Regional Forum on Health and Environment”.

2. Goal and Objective

To align with the Sustainable Development Goals (SDGs), a new goal was revised to be “To create a platform for national and regional policy and action to enhance and safeguard health and environment towards the achievement of the Sustainable Development Goals.” An objective was revised and updated to be “To Identify and promote to implement priority health and environment issues that require regional action”

### 3. Membership Expansion (Regional Forum & TWGs)

All countries, territories, and areas that pertain to WHO/SEARO, WHO/WPRO or UNE/ROAP are encouraged to be a member. However, a letter of intent from both Ministry of Health and Ministry of Environment is required.

### 4. Frequency of Meetings

- 5 year cycle for Ministerial meeting
- Every 30 months for High Level Official Meeting
- Twice every 5 years for Thematic Working Groups Meeting

### 5. Structure (Scientific Panel, TWGs and Knowledge Network)

Scientific Panel (SP): There were a consideration whether there is need to pursue activation of the Scientific Panel or not. The participants agree that the purpose of SP to advise scientific evidence to the secretariat and the Forum should base on best scientific evidence.

TWGs: Existing TWGs were revised and renamed to be;

- TWG-Air Quality and Health;
- TWG-Water, Sanitation, Hygiene and Health,
- TWG-Chemical Safety;
- TWG-Climate Change and Health;
- TWG-HIA is unchanged;

Moreover, new TWGs were proposed including;

- TWG-Coral Reef.
- TWG-Health Care Waste Management;
- TWG-Healthy and Sustainable Cities;
- TWG-Worker's Health.

TWG Chairs, with the consult with secretariat, may invite Universities, non-governmental research institutes, NGO's, media, commercial enterprises to be a member. TWG Chairs to accept membership subject to due diligence work of the Secretariat.

### 6. Selection of Chair and Vice-Chair

- Establish a roster of countries willing to Chair or Vice Chair Selection alphabetically
- Chair will host MM and HLOM linked to MM
  - Can ask other countries from the roster to host in lieu
  - VC not to ascend the Chair

### 7. Awards Mechanism for best practice

- Agreed to set-up awards mechanism; "Sampaguita Awards" for Best Practices on Health and Environment.
- Development of criteria for best practices by secretariat for approval of awards committee
- Call for Applications by Secretariat | in October 2017

- Submission of Applications| by July 2019
  - Awarding at the next Regional Forum
8. There was a brainning storming workshop for develop project proposal for SDGs Thematic Areas of the Manila Declaration in 5 issues as following;
- HIA as a planning tool for quantifying air quality impact on health,
  - Building climate resilient health system in Asia-Pacific (focus on vector diseases)
  - Safety managed and access to sustainable water and sanitation services for household and health care facilities,
  - Ensuring healthy food, water, air and settings for sustainable cities in Asia-Pacific
  - Sound management of hazardous waste from health care

The projects detailed will then be developed by the secretariat and will be proposed to the support donor.

9. The Philippines representative from Department of Natural Resources is developing the “Draft resolution on strengthening health and environmental action in Asia and the Pacific and supporting the initiatives of the Asia-Pacific regional forum on health and environment” Which is expected to be proposed in the Third United Nations Environmental Assembly: UNEA 3 on December 2016 at United Nations Office in Nairobi, the Republic of Kenya.